



CPMU News

Customs Policy Monitoring Unit

สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร
ประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์

EU CUSTOMS REFORM 2023

นโยบายและนวัตกรรมสำคัญของข้อเสนอ
การปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป

บทวิเคราะห์ความเป็นไปได้
ของการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป
ตามบริบททางการเมือง EU



© Lasma Artmane, Unsplash

สวัสดิ์คะ ท่านผู้อ่าน

สหภาพศุลกากรยุโรป (EU Customs Union) เป็นกลไกสำคัญหนึ่งที่ทำให้สหภาพยุโรป (European Union: EU) สามารถดำเนินกิจการทางค้าในรูปแบบตลาดเดียว (Single Market) ได้อย่างแท้จริง เนื่องจากการรวมเขตศุลกากรของประเทศสมาชิกเข้าไว้ด้วยกัน โดยให้ใช้อัตราอากรศุลกากรเดียวกันสำหรับสินค้านำเข้าจากนอกเขต EU และยกเว้นอากรสำหรับสินค้าที่มีการขนส่งระหว่างประเทศสมาชิกเอง กระบวนการดังกล่าวได้สร้างความเจริญทางเศรษฐกิจแก่ EU มาอย่างต่อเนื่อง

อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันสหภาพศุลกากรยุโรปก็กำลังเผชิญหน้ากับความท้าทายเช่นเดียวกับหน่วยงานศุลกากรทั่วโลก นั่นคือการขยายตัวของการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-commerce) การพลิกผันทางเทคโนโลยี และการขยายตัวของบทบาทหน้าที่ของศุลกากรที่ต้องรับมือกับทั้งการจัดเก็บรายได้ การควบคุมสินค้า การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ด้วยเหตุนี้ EU จึงมีแผนการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป เพื่อให้สามารถรับมือกับประเด็นเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยแผนการปฏิรูปนี้มีข้อเสนอให้ทั้งจัดตั้งหน่วยงานกลางด้านศุลกากรยุโรปแห่งใหม่ และการสร้างฐานข้อมูลกลางทางศุลกากรยุโรป

การปฏิรูปครั้งนี้จะส่งผลกระทบต่อการบริหารงานศุลกากรภายใน EU ประเทศคู่ค้า EU ตลอดจนการพัฒนา รูปแบบการบริหารห่วงโซ่อุปทานในระดับโลก จดหมายข่าวฉบับนี้จึงขอเสนอข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูปโดยคณะกรรมการยุโรป (European Commission) โดยลงรายละเอียดในนโยบายและนวัตกรรมที่สำคัญของการปฏิรูป ลำดับเวลาของการปฏิรูป ความสำคัญของการปฏิรูปต่อการพัฒนางานศุลกากรในระดับโลก รวมถึงการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของการปฏิรูปนี้ในลำดับถัดไป ซึ่งคาดว่าจะจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มากนัก

บราลี รัตนปิณฑะ

บรรณาธิการที่ปรึกษา

นางสาวบราลี รัตนปิณฑะ
อัครราชทูต (ฝ่ายศุลกากร)

นางสาวนันท์นภัส สีนจนาบุรุษ
อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายศุลกากร)

นางสาวณัฐพร โพธิ์ยอด
เลขานุการเอก (ฝ่ายศุลกากร)

กองบรรณาธิการ

นายกรวีร์ ทองอินท์
เจ้าหน้าที่โครงการ Customs Policy
Monitoring Unit

จัดทำโดย

สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร
ประจำสถานเอกอัครราชทูต
ณ กรุงบรัสเซลส์

**Office of Customs Affairs
Royal Thai Embassy, Brussels**

Drève du Rembucher 89
1170 Brussels, Belgium
Tel. +32 2 660 5759
Email: thaicustoms@thaicustoms.be

ท่านผู้อ่านสามารถติดตาม
CPMU News ฉบับอื่น ๆ ได้ที่
<http://brussels.customs.go.th>
หัวข้อ: CPMU News

สารบัญ

02

รายงานความเคลื่อนไหว



01

บทความประจำเดือน

แผนการปฏิรูปสภาพศุลกากรยุโรป	1
นโยบายและนวัตกรรมสำคัญ ของการปฏิรูปสภาพศุลกากรยุโรป	6
ลำดับเวลาการปฏิรูปและความสำคัญ ของการปฏิรูปสภาพศุลกากรยุโรป ต่อการพัฒนางานศุลกากรในระดับโลก	13
บทวิเคราะห์ความเป็นไปได้ ของการปฏิรูปสภาพศุลกากรยุโรป ตามบริบททางการเมือง EU	17

ศุลกากรเบลเยียมทำลายเบียร์อเมริกัน 2,352 กระป๋อง ฐานใช้คำว่า Champagne ในโลโกสินค้า	23
Europol รายงานผลปฏิบัติการ LUDUS III ตรวจยึดของเล่นเด็กปลอมแปลง มูลค่ารวม 79 ล้านยูโร	24
ศุลกากรออสเตรียตรวจยึดสัตว์เลื้อยคลาน 89 ตัว ในกระเป๋าสัมภาระผู้โดยสารที่เดินทางมาจากเอธิโอเปีย	25
Mr. Ian Saunders ผู้สมัครจากสหรัฐอเมริกาได้รับ การคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ WCO คนใหม่	26



03

ข่าวกิจกรรมสำนักงาน

กิจกรรมทัศนศึกษา ณ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of the European Union)	27
อธิบดีกรมศุลกากร และผู้บริหารระดับสูงของ กรมศุลกากรเข้าเยี่ยมชมการระดมทุนของ ณ กรุงบรัสเซลส์	28
อธิบดีกรมศุลกากร และผู้บริหารระดับสูงของ กรมศุลกากร ตรวจเยี่ยมสำนักงานที่ปรึกษา การศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์	29
กิจกรรม Mango and Millet (M&M) Tasting Event โดยสถานเอกอัครราชทูตอินเดีย ณ กรุงบรัสเซลส์	30
งานเลี้ยงรับรองเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และ ขยายความร่วมมือกับผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของสหภาพยุโรป	31

แผนการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป

คณะกรรมการยุโรป (European Commission) ได้เสนอร่างข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป (EU Customs Union) ซึ่งถือเป็นแผนการปฏิรูปครั้งใหญ่ที่สุดนับตั้งแต่มีการก่อตั้งสหภาพศุลกากรมาตั้งแต่ปี 2511 (1968) โดยมีวัตถุประสงค์หลักให้สหภาพศุลกากรยุโรปเปลี่ยนผ่านไปสู่การใช้ระบบดิจิทัลอย่างยั่งยืน สามารถรับมือกับความท้าทายในห่วงโซ่อุปทานโลกในปัจจุบัน และเพื่อให้มีความสามารถในการปรับตัวกับสถานะความผันผวนทางการเมืองระหว่างประเทศ โดยมีหลักการสำคัญในการปฏิรูป 3 ประการคือ

1. **การสร้างสหภาพศุลกากรที่มีประสิทธิภาพ (Efficient Customs Union)** โดยการนำเสนอพิธีการศุลกากรรูปแบบใหม่ที่มีความเรียบง่าย และทันสมัย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดการแข่งขันทางการค้าที่ยุติธรรม และมีการบังคับใช้ข้อกฎหมายต่าง ๆ เท่าเทียมกันในทุกที่ทำการศุลกากรทั่ว EU
2. **การสร้างสหภาพศุลกากรในเชิงภูมิรัฐศาสตร์ (Geopolitical Customs Union)** ที่สามารถปกป้องผลประโยชน์ทางการเงินของ EU และของประเทศสมาชิก รวมไปถึงการรักษาผลประโยชน์และค่านิยมทางความมั่นคง ความปลอดภัย สาธารณสุข เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมของ EU ด้วยการใช้นโยบายข้อห้ามทางการค้า และการสร้างความร่วมมือทางศุลกากรระหว่างประเทศโดยหน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority)

3. **การสร้างสหภาพศุลกากรที่มีความคล่องตัวและพร้อมรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคต (Agile and Future-proof Customs Union)** คือการสร้างให้สหภาพศุลกากรสามารถปรับตัวกับการเปลี่ยนแปลงในห่วงโซ่อุปทาน นโยบายปฏิรูปสีเขียว (European Green Deal) และการเปลี่ยนผ่านไปสู่การใช้ระบบดิจิทัล (Digital Transition) ที่ EU กำลังดำเนินการในทศวรรษปัจจุบัน ด้วยการสร้าง**ระบบฐานข้อมูลทางศุลกากรสหภาพยุโรป (EU Customs Data Hub)** ที่ออกแบบมาให้สามารถปรับตามข้อกำหนดใหม่ของ EU ได้อย่างต่อเนื่อง ต่างจากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแบบเดิมของ EU ที่สร้างขึ้นมาเพื่อข้อกำหนดแบบเฉพาะเจาะจงและไม่สามารถแก้ไขระบบได้เมื่อข้อกำหนดมีการเปลี่ยนแปลง

การปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมประสิทธิภาพการทำงานของสหภาพศุลกากรด้วยการสร้างกรอบความร่วมมือใหม่ระหว่างหน่วยงานของ EU และระหว่างหน่วยงานศุลกากรของประเทศสมาชิกและภาคธุรกิจ โดยคาดว่าจะการปฏิรูปจะช่วยให้ผู้ประกอบการลดค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Cost) ประมาณ 2,700 ล้านยูโรต่อปี จากการลดความซับซ้อนของพิธีการศุลกากร และคาดว่าจะสามารถเพิ่มการจัดเก็บรายได้จากการลดการฉ้อฉลทางศุลกากรและมาตรการเก็บอากรสินค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-commerce) ได้อีกหลายพันล้านยูโรต่อปี

แผนการปฏิรูปครั้งนี้จะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการ EU และผู้ประกอบการจากประเทศคู่ค้าของ EU ทั่วโลก ซึ่งรวมไปถึงประเทศไทย โดยถือเป็นการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปครั้งใหญ่ที่สุดนับตั้งแต่การก่อตั้ง จดหมายข่าวศุลกากร CPMU News ฉบับนี้จึงขอนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปดังกล่าวเพื่อให้ผู้ประกอบการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบข้อมูลและวางแผนรับมือได้อย่างทันเหตุการณ์ โดยขอเริ่มด้วยการนำเสนอเหตุผลความจำเป็นของการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป นโยบายและนวัตกรรมสำคัญของการปฏิรูป ลำดับเวลาของการปฏิรูป (Reform Timeline) ความสำคัญของการปฏิรูปต่อการพัฒนางานศุลกากรในระดับโลก และสรุปด้วยบทวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของการปฏิรูปนี้ตามบริบททางการเมือง EU



© Jasper Benning, Unsplash

เหตุผลความจำเป็นของ การปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป

เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2565 (2022) คณะที่ปรึกษาพิเศษ (Wise Persons Group: WPG) ด้านสหภาพศุลกากรที่ได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการการยุโรป ได้เผยแพร่รายงาน Putting More Union in the European Union: Ten Proposals to Make the EU Customs Union Fit for a Geopolitical Europe ซึ่งได้นำเสนอ 10 มาตรการเพื่อการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปให้เหมาะสมกับบริบทของ EU ในปัจจุบัน¹ ซึ่งได้วิเคราะห์สถานการณ์ปัจจุบันของสหภาพศุลกากรยุโรปที่ต้องรับมือกับปริมาณสินค้า E-commerce มหาศาล วิกฤติทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง รวมไปถึงข้อบกพร่องในด้านการควบคุมทางศุลกากรของ EU ในปัจจุบัน ต่อมาคณะกรรมการการยุโรปได้รับข้อเสนอดังกล่าวของ WPG มาปรับเป็นร่างข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปสหภาพศุลกากร โดยในร่างข้อเสนอได้ระบุเหตุผลความจำเป็นของการปฏิรูปดังต่อไปนี้

1. ปัญหาในการปกป้องผลประโยชน์ทางการเงินและการกำกับดูแลมาตรฐานสินค้า



สหภาพศุลกากรยุโรปประสบปัญหาในการปกป้องผลประโยชน์ทางการเงินและการกำกับดูแลมาตรฐานสินค้าใน EU (ด้านสาธารณสุข ความมั่นคง สิ่งแวดล้อม ฯลฯ) สินค้าเพียงส่วนน้อยเท่านั้นที่ได้รับการตรวจสอบ การควบคุมทางศุลกากรทั้งหมดจึงขึ้นอยู่กับการบริหารความเสี่ยง (Risk Management) ที่ในปัจจุบันยังไม่เกิดขึ้นในระดับ EU ทำให้การควบคุมทางศุลกากรของ EU ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีเอกภาพ และไม่ทั่วถึง



คณะที่ปรึกษาพิเศษ (Wise Persons Group: WPG) ด้านสหภาพศุลกากร

¹สามารถอ่านข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอของ WPG โดยละเอียดได้ที่จดหมายข่าว CPMU News ฉบับเดือนเมษายน 2565 <https://bit.ly/3l2BrSU>





2. วิธีการศุลกากรที่ต้องยื่นข้อมูลชุดเดิมกับซ้อนกัน

เพื่อป้องกันการกระทำความผิดทางศุลกากร EU ได้กำหนดให้ผู้ประกอบการต้องยื่นข้อมูลในระบบออนไลน์หลายระบบ โดยแต่ละระบบทำงานเป็นเอกเทศ ไม่สามารถเชื่อมระบบการให้บริการเข้าด้วยกันได้ ซึ่งทำให้ข้อมูลบางส่วนมีความทับซ้อนกัน จึงก่อให้เกิดภาระทางธุรการโดยเฉพาะต่อผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจการอย่างถูกต้อง (Legitimate Operators)



3. วิธีการศุลกากรที่ไม่เหมาะสมกับสินค้า E-commerce

ในปัจจุบัน เจ้าหน้าที่ศุลกากรไม่สามารถรับมือกับสินค้า E-commerce ที่มักเป็นสินค้าชิ้นเล็กที่มีมูลค่าต่ำได้ดีเท่าที่ควร และพบว่าการกำหนดมูลค่าขั้นต่ำเพื่อการลดเว้นการเก็บอากร (de minimis) ไว้ที่ 150 ยูโร เริ่มส่งผลกระทบต่อสภาพศุลกากร เนื่องจากการสำแดงเท็จอย่างแพร่หลาย ซึ่งลดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการภายใน EU กับผู้ประกอบการจากภายนอก EU และทำให้สภาพศุลกากรขาดรายได้



© Freepik

4. ศุลกากรไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีคุณภาพ ส่งผลให้การวิเคราะห์ข้อมูลไม่มีประสิทธิภาพ



ถึงแม้ว่ากระบวนการทางศุลกากรส่วนใหญ่ใน EU จะดำเนินการด้วยระบบดิจิทัลแล้ว แต่ระบบฐานข้อมูลส่วนใหญ่มีความกระจัดกระจาย (Fragmented Basis) โดยที่แต่ละประเทศสมาชิกมีระบบฐานข้อมูลของตนเอง ซึ่งมักไม่สามารถทำงานร่วมกับระบบของประเทศอื่นได้ ทำให้ข้อมูลส่วนใหญ่มีความซ้ำซ้อน ขาดการแบ่งปันข้อมูล และไม่สามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลได้อย่างเต็มที่

5. ระเบียบวิธีการทางศุลกากรขาดความเป็นเอกภาพ



ทั้งมาตรการควบคุมสินค้า การเปิดตรวจสินค้า การทำให้พิธีการศุลกากรมีความเรียบง่าย และบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนกฎหมายศุลกากรของแต่ละประเทศสมาชิกมีความแตกต่างกัน ทำให้เกิดปัญหา Border Shopping ที่ผู้กระทำผิดมักเลือกด่านศุลกากรของ EU ที่มีระดับการควบคุมต่ำที่สุดเป็นจุดนำเข้าสินค้าผิดกฎหมาย

จากมูลเหตุข้างต้น สามารถสรุปได้ว่าประเด็นปัญหาสำคัญที่การปฏิรูปครั้งนี้ต้องแก้ไข คือ

1. วิธีการศุลกากรที่มีความซับซ้อนมากจนเกินไป และในบางกรณีอาจมีความอ่อนปรนมากจนไป
2. ระบบดิจิทัลทางศุลกากรมีความกระจัดกระจายและซ้ำซ้อน
3. การบริหารงานของสภาพศุลกากรที่ไร้เอกภาพ โดยข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปนี้ได้นำเสนอนโยบายและนวัตกรรมเพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาเหล่านี้



อ้างอิง

European Commission. "Communication from the Commission to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee: Customs Reform: Taking the Customs Union to the Next Level." <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0257>. Accessed 12 June 2023.

European Commission. "Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Union Customs Code and the European Union Customs Authority, and Repealing Regulation (EU) No 952/2013." https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b2fb9bcf-f871-11ed-a05c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF. Accessed 12 June 2023.

นโยบายและนวัตกรรมสำคัญ ของการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป

คณะกรรมการการยุโรปได้ระบุว่าข้อเสนอการปฏิรูปสหภาพศุลกากรครั้งนี้ ถือเป็นข้อเสนอเพื่อแก้ไขรูปแบบการดำเนินการทางศุลกากรที่ครอบคลุมมากที่สุด เพื่อตอบรับบริบททางการค้าและการเมืองระหว่างประเทศที่มีความผันผวน และการพัฒนาทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด โดยมีนโยบายและนวัตกรรมที่สำคัญ 4 ประการคือ 1. ระบบฐานข้อมูลทางศุลกากรสหภาพยุโรป (EU Customs Data Hub) 2. การปรับปรุงวิธีการศุลกากรเพื่อจัดการสินค้า E-commerce โดยเฉพาะ 3. กรอบการจัดการความเสี่ยงรูปแบบใหม่ (New EU Risk Management Framework) และ 4. การตั้งหน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority) อันมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

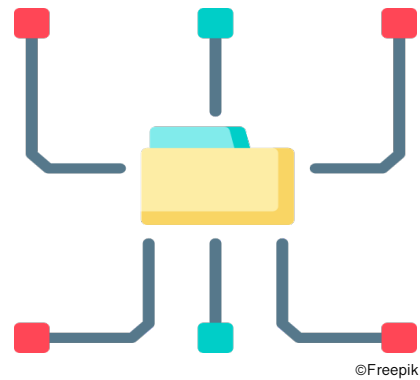
1. ระบบฐานข้อมูลทางศุลกากรสหภาพยุโรป (EU Customs Data Hub)

กลไกที่สำคัญของการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปในครั้งนี้ คือระบบฐานข้อมูลทางศุลกากรสหภาพยุโรป (EU Customs Data Hub) ซึ่งเป็นระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลทางศุลกากรกลางของ EU ที่ทำหน้าที่รวบรวม ประมวลผล เชื่อมต่อ และเก็บรักษาข้อมูลทางศุลกากรทั้งหมดที่เกิดขึ้นในสหภาพศุลกากร ซึ่งจะเป็นระบบให้สถาบันกลางของ EU สามารถดูแลและแบ่งปันข้อมูลกับศุลกากรของประเทศสมาชิกได้อย่างทั่วถึงและสะดวกรวดเร็ว ระบบนี้เป็นเครื่องมือสำคัญในการดำเนินนโยบายปฏิรูป ดังนี้

- **ปรับปรุงวิธีการศุลกากรให้มีความเรียบง่าย และลดค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามกฎหมาย**
EU Customs Data Hub เป็นระบบที่ให้ผู้ประกอบการสามารถยื่นข้อมูลการขนส่งสินค้าต่อศุลกากรได้ในระบบเดียว แทนการส่งข้อมูลในระบบที่ต่างกันของแต่ละประเทศ ที่ในปัจจุบันมีอยู่มากกว่า 111 ระบบ และเพื่อให้มีการบันทึกข้อมูลคงที่ (Stable Information) ชัดเจนในการส่งสินค้าครั้งต่อ ๆ ไป เพื่ออำนวยความสะดวกต่อผู้ประกอบการ

- **ประมวลผลข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์ความเสี่ยง (EU-wide Risk Analysis)**

เมื่อข้อมูลการขนส่งสินค้าทั้งหมดถูกรวบรวมอยู่ใน EU Customs Data Hub ข้อมูลเหล่านี้จะถูกนำไปประมวลผลและวิเคราะห์เพื่อเสนอแนะมาตรการปราบปรามการกระทำความผิดบริเวณพรมแดนของ EU ให้แก่หน่วยงานเฉพาะทางที่เกี่ยวข้องของ EU เช่น สำนักงานต่อต้านการฉ้อฉลแห่งสหภาพยุโรป (OLAF) สำนักงานอัยการยุโรป (EPPO) สำนักงานตำรวจยุโรป (Europol) และสำนักงานควบคุมชายแดนและชายฝั่งยุโรป (Frontex) เพื่อส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากรอย่างเต็มรูปแบบ



- **เชื่อมโยงฐานข้อมูลของระบบการรับส่งข้อมูลสินค้าอื่น ๆ ของ EU เข้าไว้ด้วยกัน**

ในขณะนี้ EU ได้พัฒนาระบบ EU Single Window Environment for Customs (EU CSW) ซึ่งเป็นระบบการรับส่งข้อมูลใบอนุญาตของสินค้า (Certificates) ในช่องทางเดียว และระบบรักษาความปลอดภัยก่อนสินค้ามาถึง (Import Control System: ICS) ซึ่งเป็นการส่งข้อมูลสินค้าล่วงหน้าเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถประเมินความเสี่ยงของสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในการนี้ ระบบ EU Customs Data Hub จะเชื่อมโยงทั้งสองฐานข้อมูลเข้าด้วยกัน เพื่อการประเมินความเสี่ยงที่ครอบคลุมเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ EU Customs Data Hub ยังสามารถรับข้อมูลของหนังสือเดินทางดิจิทัลสำหรับผลิตภัณฑ์ (Digital Product Passport)² เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจแบบหมุนเวียนของ EU อีกด้วย

² โครงการของหน่วยงานด้านสุขภาพและดิจิทัลยุโรป (European Health and Digital Executive Agency: HaDEA) ซึ่งเป็นหนังสือเดินทางดิจิทัลของสินค้าที่ระบุข้อมูลสำคัญเกี่ยวกับองค์ประกอบของผลิตภัณฑ์เพื่อช่วยเพิ่มโอกาสในการนำกลับมาใช้ซ้ำหรือรีไซเคิลได้อย่างถูกต้อง

2. การปรับปรุงวิธีการศุลกากร ให้มีความเรียบง่าย

ข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปในครั้งนี้ ครอบคลุมการทำให้พิธีการศุลกากรมีความเรียบง่ายมากขึ้นใน 3 ระดับ คือ 1. พิธีการศุลกากรสำหรับผู้ประกอบการทั้งหมด 2. พิธีการศุลกากรสำหรับผู้ประกอบการกลุ่ม Trust and Check และ 3. พิธีการศุลกากรสำหรับผู้ประกอบการ E-commerce โดยมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 พิธีการศุลกากรสำหรับผู้ประกอบการทั้งหมด



ในระบบปัจจุบัน พิธีการศุลกากรถูกดำเนินการโดยผู้สำแดง (Declarant) ที่ไม่จำเป็นต้องเป็นผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออก ซึ่งส่งผลให้ข้อมูลที่สำแดงนั้นไม่ถูกต้อง เป็นช่องโหว่ให้เกิดการสำแดงเท็จ และมีความซับซ้อนจนทำให้ผู้ประกอบการหลายรายไม่สามารถปฏิบัติตามพิธีการศุลกากรได้ด้วยตนเอง ระบบใหม่ที่ปรับใช้หลังการปฏิรูปจึงต้องการสร้างกรอบความร่วมมือระหว่างศุลกากรและ ผู้ประกอบการ ให้ผู้ประกอบการสามารถสำแดงข้อมูลสินค้าได้โดยตรงผ่านระบบ EU Customs Data Hub

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งทั้งหมด เช่น ผู้ส่งออก ผู้นำเข้า ผู้ขนส่ง ผู้ประกอบการคลังสินค้า จะต้องยื่นข้อมูลการขนส่งทั้งหมดเข้าสู่ระบบได้โดยตรง ในระบบใหม่ ผู้ประกอบการจึงไม่จำเป็นต้องยื่นใบขนสินค้าทางศุลกากร (Customs Declarations) อีกต่อไป³ เพียงแต่ต้องยื่นข้อมูลที่เกี่ยวข้องเข้าไปในระบบในเวลาที่กำหนดเท่านั้น ซึ่งวิธีการจะส่งผลให้การขนส่งสินค้าดำเนินไปอย่างรวดเร็ว และหน่วยงานศุลกากรก็จะได้รับข้อมูลจากแหล่งข้อมูลชั้นต้น (First-hand Data) ที่มีความแม่นยำ และสามารถนำข้อมูลไปต่อยอดเพื่อพัฒนาระบบอื่น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ



2.2 พิธีการศุลกากรสำหรับผู้ประกอบการกลุ่ม Trust and Check

การปฏิรูปครั้งนี้มีการเสนอโครงการ “Trust and Check” ที่พัฒนาเพิ่มขึ้นมาจากโครงการผู้ประกอบการระดับมาตรฐาน (Authorized Economic Operator: AEO) ซึ่งจะได้รับการอำนวยความสะดวกในการตรวจสอบทางศุลกากรและลดภาระงานด้านเอกสารลงให้เหลือน้อยที่สุด สิทธิประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นจากการได้รับสถานะ Trust and Check คือการที่ ผู้ประกอบการสามารถนำเข้าและส่งออกสินค้าได้โดยไม่ผ่านการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ศุลกากร ณ ด้านศุลกากรที่มีการนำเข้า-ส่งออก

ผู้ประกอบการที่ต้องการขอรับสถานะ Trust and Check ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดและเข้ารับการตรวจสอบคล้ายกับกระบวนการขอรับสถานะ AEO ด้วยการแสดงประวัติการปฏิบัติตามกฎหมาย ระดับความเข้มงวดในการควบคุมกิจการ ความสามารถในการชำระหนี้สิน และที่สำคัญ ผู้ประกอบการจะต้องยินยอมให้หน่วยงานศุลกากรเข้าถึงระบบข้อมูลของบริษัทได้โดยตรงผ่านระบบ EU Customs Data Hub เพื่อให้ศุลกากรได้รับข้อมูลการขนส่งสินค้าได้แบบ Real-time เมื่อได้รับสถานะ ผู้ประกอบการจะสามารถนำเข้า-ส่งออกสินค้าโดยไม่ต้องรับการตรวจสอบใด ๆ จากเจ้าหน้าที่ศุลกากร และชำระอากรแบบรวบยอดในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่ต้องยื่นใบขนสินค้าทางศุลกากร

³ ยกเว้นสินค้าที่ต้องได้รับการควบคุมหรือมีข้อกำหนดเฉพาะกำกับ

2.3 พิธีการศุลกากรสำหรับ ผู้ประกอบการ E-commerce



การปฏิรูปในครั้งนี้ได้มีข้อกำหนดที่สำคัญเกี่ยวกับอากรของสินค้า E-commerce ที่พัฒนาต่อมาจากการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ให้ทันสมัยของ EU ที่เริ่มใช้บังคับเมื่อปี 2564 (2021) การปรับปรุงครั้งนั้นเกิดขึ้นมาจากการเพิ่มปริมาณสินค้า E-commerce อย่างมหาศาล EU จึงได้ยกเลิกข้อกำหนดการงดเว้นภาษี VAT ต่อสินค้านำเข้าที่มีมูลค่าไม่เกิน 22 ยูโร เพื่อให้สินค้าเหล่านี้ได้ผ่านการตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่ในระดับหนึ่ง ทั้งนี้สินค้านำเข้าที่มีมูลค่าไม่เกิน 150 ยูโร (de minimis) ยังคงได้รับการงดเว้นอากรศุลกากร (Duty)

ในการนี้ คณะกรรมาธิการยุโรป ต้องการให้ระบบการเก็บภาษี VAT และอากรเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อลดความซับซ้อนในการตรวจสอบและเพื่อเพิ่มการจัดเก็บรายได้ของสหภาพศุลกากร โดยการยกเลิกการตั้ง **de minimis ไว้ที่ 150 ยูโร⁴** และให้สินค้า E-commerce ที่มีมูลค่าน้อยทั้งหมดเข้าข่ายสินค้าที่ต้องเสียอากร โดยคาดว่าระบบการส่งข้อมูลการนำเข้าผ่าน EU Customs Data Hub และ**ระบบจำแนกอัตราอากรออกเป็นเพียง 4 ประเภท (4-tier Bucketing System)** จะช่วยลดต้นทุนในการประเมินและการจัดเก็บอากรของศุลกากรลงได้ โดยมีประเภทอัตราอากรคิดตามมูลค่าสินค้า (ad volorem) ดังนี้

- อัตราอากรร้อยละ 5 สำหรับสินค้าจำพวกของเล่นเด็กของใช้ในครัวเรือน



- อัตราอากรร้อยละ 8 สำหรับสินค้าจำพวกผ้าไหมเครื่องแก้ว



- อัตราอากรร้อยละ 12 สำหรับสินค้าจำพวกมิดและเครื่องตัด เครื่องใช้ไฟฟ้า



- อัตราอากรร้อยละ 17 สำหรับสินค้าจำพวกรองเท้า



แนวการจำแนกอัตราอากรรูปแบบดังกล่าว คล้ายคลึงกับระบบจำแนกอากรที่ใช้อยู่ในแคนาดา⁵ ซึ่งคณะกรรมาธิการยุโรปเชื่อว่าแนวทางนี้จะช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่ EU ได้มากถึง 1 พันล้านยูโร

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ E-commerce ในฐานะที่เป็นผู้นำเข้าจะต้องเป็นผู้ดำเนินพิธีการศุลกากรผ่าน EU Customs Data Hub และเป็นผู้ชำระภาษีอากรทั้งหมด (Deemed Importers System) โดยแพลตฟอร์ม E-commerce จะต้องออกแบบให้ผู้ซื้อสินค้าชำระภาษีอากรทั้งหมดตั้งแต่การชำระเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาการมีหมายเรียกเก็บอากรไปยังผู้ซื้อเมื่อพัสดุนำเข้าโดยที่ผู้ซื้อไม่ทราบล่วงหน้า

⁴ ระบบการตั้งราคาสินค้าขั้นต่ำที่ได้รับการงดเว้นอากร ตามแนวคิดที่ว่า ณ จุดหนึ่ง ต้นทุนที่เกิดจากการประเมินและจัดเก็บภาษีทั้งต่อภาครัฐและภาคเอกชนจะมากกว่าอากรที่จัดเก็บได้ โดยเฉพาะการเก็บอากรจากสินค้าที่มีราคาต่ำ

⁵ ระบบการจำแนกอัตราอากรสำหรับสินค้านำเข้าที่เข้าทั้งเกณฑ์ราคาและที่มาของสินค้า โดยให้สิทธิพิเศษแก่สินค้าที่ส่งมาจากสหรัฐอเมริกาและเม็กซิโก

3. กรอบการจัดการความเสี่ยงรูปแบบใหม่ (New EU Risk Management Framework)

ข้อเสนอการปฏิรูปครั้งนี้ ได้นำเสนอกรอบการจัดการความเสี่ยงของสหภาพศุลกากรยุโรปขึ้นมาใหม่ เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องในด้านดังกล่าวของศุลกากรของประเทศสมาชิก ในปัจจุบัน ประเทศสมาชิกพึ่งพิงระบบการบริหารความเสี่ยงของตนเองที่ใช้ข้อมูลในระดับชาติเท่านั้น โดยไม่มีการบริหารความเสี่ยงในระดับภาพรวมของ EU ซึ่งเป็นสิ่งที่ขัดแย้งกับสถานะการเคลื่อนย้ายเสรีของสินค้าและการไร้พรมแดนทางศุลกากรภายใน ส่งผลให้ทั้งศุลกากรของประเทศสมาชิกและหน่วยงานกลางของ EU ไม่สามารถบริหารความเสี่ยงของสินค้า ผู้ประกอบการ และห่วงโซ่อุปทานของ EU ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

หน่วยตรวจราชการยุโรป (European Court of Auditors: ECA) ได้ชี้ว่าสหภาพศุลกากรยุโรปยังไม่สามารถจัดการความเสี่ยงทางการเงิน (Financial Risk) เนื่องจากยังพบการเสี่ยงอากรของสินค้า E-commerce เป็นจำนวนมาก และการควบคุมทางศุลกากรของแต่ละประเทศสมาชิกไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งยังไม่สามารถจัดการความเสี่ยงที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเงิน (Non-financial Risk) ได้ดีเท่าที่ควร เนื่องจากศุลกากรยังไม่สามารถควบคุมมาตรฐานสินค้าตามที่กฎหมายของ EU ได้กำหนดไว้

เพื่อแก้ไขข้อบกพร่องข้างต้น กรอบการจัดการความเสี่ยงรูปแบบใหม่ของสหภาพศุลกากรยุโรปจึงต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

1. **ความสามารถในการบริหารความเสี่ยงในระดับภาพรวมของ EU** การบริหารความเสี่ยงในระดับ EU จะถูกกำหนดโดยหน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority) ซึ่งมีความรับผิดชอบในการควบคุม ดูแล ตลอดจนนำข้อมูลในระบบ EU Customs Data Hub ไปใช้ประโยชน์
2. **กลไกส่งเสริมเอกภาพด้านการควบคุมทางศุลกากร** การบริหารความเสี่ยงกลางของ EU มีขึ้นเพื่อให้เกิดการปฏิบัติตามนโยบายด้านการบริหารความเสี่ยงและการควบคุมทางศุลกากรในทิศทางเดียวกันในระดับประเทศสมาชิก อย่างไรก็ตาม ประเทศสมาชิกยังสามารถกำหนดนโยบายความเสี่ยงเฉพาะที่สอดคล้องกับลักษณะการกระทำความผิดในประเทศหรือภูมิภาคนั้น ๆ
3. **กรอบความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน** เพื่อการควบคุมตลาดเดียวของ EU (EU Single Market) และสหภาพศุลกากรยุโรปอย่างมีประสิทธิภาพ
4. **กระบวนการจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง (Risk Prioritization)** เพื่อกำหนดทิศทางนโยบายการควบคุมทางศุลกากรที่ความสอดคล้องกันของประเทศสมาชิก



©storyset, Freepik



ด้วยลักษณะการไร้พรมแดนทางศุลกากรระหว่างประเทศสมาชิก การควบคุมทางศุลกากรของหนึ่งประเทศจึงเสมือนเป็นการควบคุมทางศุลกากรของทั้งสหภาพศุลกากรไปด้วย และหลายนโยบายจำเป็นต้องใช้บังคับอย่างทั่วถึง เช่น นโยบายคว่ำบาตรรัสเซีย ที่หากศุลกากรประเทศใดประเทศหนึ่งมีการผ่อนปรนการใช้บังคับ จะทำให้เกิดการหลีกเลี่ยง (Circumvention) และทำให้นโยบายไม่บรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ ทั้งนี้ การควบคุมทางศุลกากรถูกกำหนดโดยการจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง (Risk Prioritization) ที่แต่ละประเทศจะกำหนดว่าในช่วงเวลานั้น ๆ มีความเสี่ยงของสินค้าหรือการกระทำ ความผิดปกติใดที่ต้องได้รับการตรวจตราเป็นพิเศษ ดังนั้น เพื่อให้การควบคุมทางศุลกากรของทั้ง EU เป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงต้องมีกระบวนการจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงในระดับ EU ขึ้นมา (Common EU-27 Prioritization of Risks)

ในปัจจุบัน คณะกรรมาธิการยุโรปได้กำหนดปัจจัยความเสี่ยงทางการเงินที่ประเทศสมาชิกต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ และได้กำหนดเกณฑ์การประเมินความเสี่ยง (Risk Criteria) เพื่อให้แต่ละประเทศปรับใช้ในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ สหภาพศุลกากรยุโรปยังไม่มีกระบวนการดังกล่าวกับความเสี่ยงที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเงิน การปฏิรูปครั้งนี้จึงได้มอบหมายหน้าที่การจัดการความเสี่ยงในระดับ EU ให้แก่หน่วยงานใหม่ คือ EU Customs Authority

4. หน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority)

หน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority) เป็นหน่วยงานที่รวบรวมผู้เชี่ยวชาญทางศุลกากรจากทั่วสหภาพศุลกากรยุโรป เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูลในระบบ EU Customs Data Hub สำหรับการบริหารความเสี่ยงในระดับภาพรวมของ EU โดยมีหน้าที่หลัก 4 ประการ ดังนี้

1. **การจัดทำคำแนะนำด้านการควบคุมทางศุลกากร (Control Recommendations)** ให้หน่วยงานศุลกากรของแต่ละประเทศสมาชิก ซึ่งแต่ละประเทศต้องปฏิบัติตาม หรือให้เหตุผลที่เหมาะสมหากไม่สามารถปฏิบัติตามคำแนะนำนั้นได้ การบริหารความเสี่ยงในภาพรวมเช่นนี้จะทำให้เกิดเอกภาพทางการควบคุมทางศุลกากรและแก้ปัญหา Border Shopping ทั้งนี้ ระบบการบริหารความเสี่ยงนี้จะทำงานควบคู่ไปกับระบบบริหารความเสี่ยงของแต่ละประเทศสมาชิก กล่าวคือ EU Customs Authority จะนำข้อมูลจากประเทศสมาชิกมาวิเคราะห์ร่วมด้วยเพื่อความแม่นยำของการวิเคราะห์ ในขณะเดียวกัน ประเทศสมาชิกก็จะได้รับข้อมูลในระดับ EU เพื่อนำมายกระดับการควบคุมทางศุลกากรของตนเองด้วย

2. การเป็นศูนย์ประสานงานทางศุลกากรในภาวะวิกฤติ (Operational Crisis Management) หน่วยงานนี้จะกำหนดระเบียบพิธีการ (Protocols) ที่แต่ละประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติเมื่อเกิดภาวะวิกฤติในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งภัยพิบัติทางธรรมชาติ สงคราม วิกฤติผู้ลี้ภัย ฯลฯ ที่จะกระทบต่อการทำงานของศุลกากร เพื่ออำนวยความสะดวกบรรเทาภัยพิบัติเหล่านั้นโดยสร้างผลกระทบต่องานการทำงานของห่วงโซ่อุปทานภายในสหภาพศุลกากรให้น้อยที่สุด
3. การเป็นศูนย์ประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ (Non-customs Authorities Interlocutor)

เนื่องด้วยข้อมูลในระบบ EU Customs Data Hub มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นหลายหน่วยงาน เช่น Europol Frontex OLAF และหน่วยงานด้านการกำกับดูแลตลาดอื่น ๆ EU Customs Authority จึงต้องเป็นคู่ประสานงานระหว่างหน่วยงานเพื่อช่วยระบุมความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในตลาดเดียวของ EU และส่งเสริมให้เกิดปฏิบัติการที่บูรณาการข้ามหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

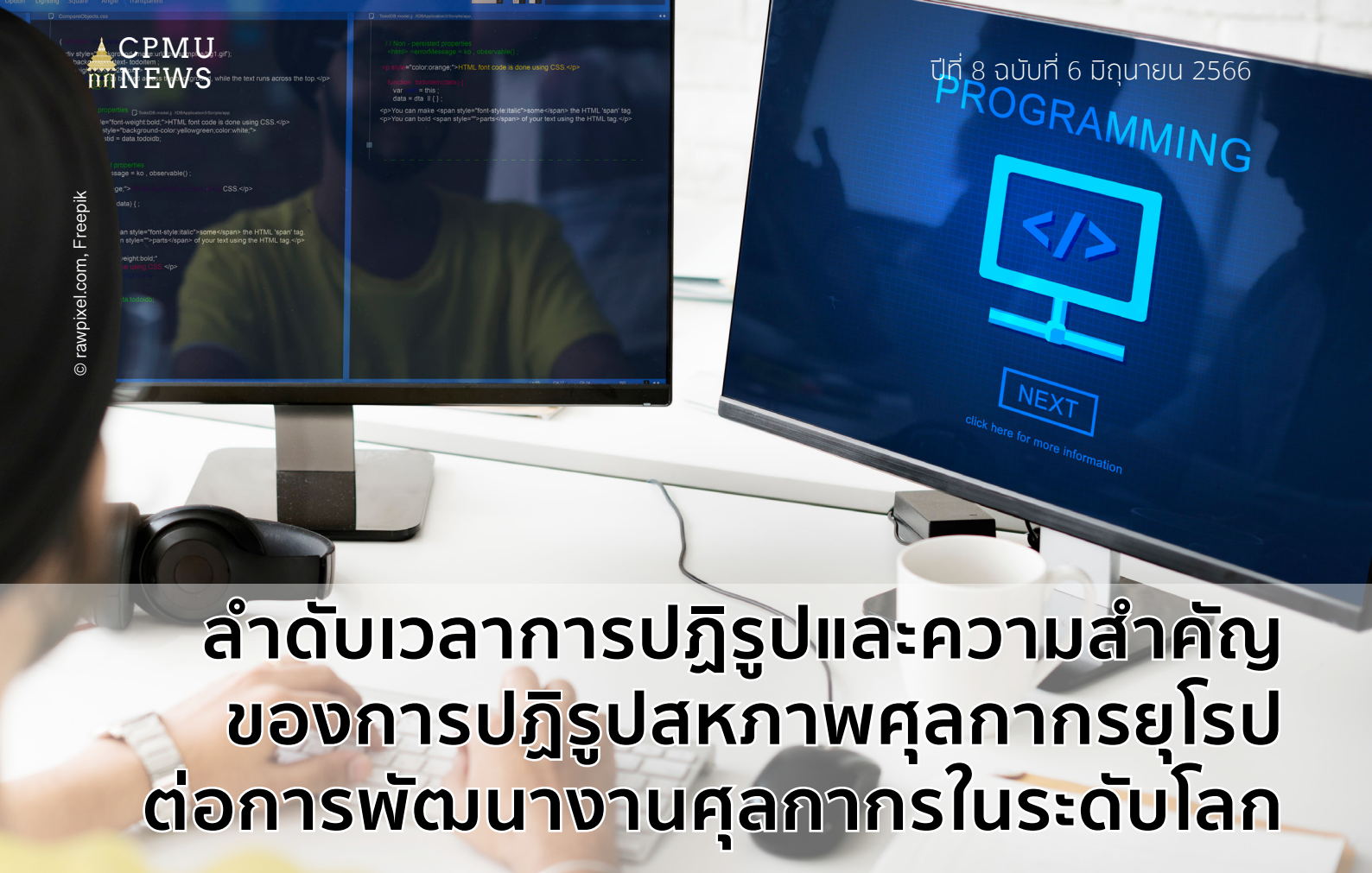
4. การดูแลการถ่ายโอนข้อมูล การบำรุงรักษา และการพัฒนาระบบ EU Customs Data Hub ในช่วงเริ่มแรก หน่วยงานนี้จะต้องดำเนินการถ่ายโอนข้อมูลจากฐานข้อมูลอื่น ๆ และกำกับการบูรณาการข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเข้ามาอยู่ใน EU Customs Data Hub โดยหน่วยงานยังต้องรับผิดชอบการพัฒนาและปรับปรุงระบบนี้ให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปของสหภาพศุลกากรในอนาคต



©monkik, Freepik

อ้างอิง

- European Commission. "Communication from the Commission to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee: Customs Reform: Taking the Customs Union to the Next Level." <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0257>. Accessed 12 June 2023.
- European Commission. "Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Union Customs Code and the European Union Customs Authority, and Repealing Regulation (EU) No 952/2013." https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b2fb9bcf-f871-11ed-a05c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF. Accessed 12 June 2023.



ลำดับเวลาการปฏิรูปและความสำคัญ ของการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป ต่อการพัฒนางานศุลกากรในระดับโลก

ระยะที่ 1: ช่วงปี 2566 – 2570 (2023 – 2027)

เพื่อการปฏิรูปที่ราบรื่นและสอดคล้องกับแผนการปฏิรูปอื่น ๆ ของ EU ที่ได้เริ่มดำเนินการมาก่อนแล้ว การปฏิรูปครั้งนี้จึงจะเกิดขึ้นอย่างค่อยเป็นค่อยไปในระยะเวลา 10-15 ปี นับตั้งแต่ข้อเสนอได้รับการอนุมัติจากรัฐสภายุโรป (European Council) และคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of the European Union) โดยสามารถแบ่งระยะการปฏิรูปออกเป็น 3 ระยะ ดังนี้

เริ่มการพัฒนาระบบ EU Customs Data Hub โดยมีเป้าหมายในช่วงเริ่มแรกให้ใช้ได้กับมาตรการด้าน E-commerce ก่อน ในช่วงเวลานี้ ระบบฐานข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้า จะยังคงดำเนินการและพัฒนาต่อไป เช่น ระบบรักษาความปลอดภัยก่อนสินค้ามาถึง (ICS) ระบบ EU CSW-CERTEX⁶ สำหรับ EU Single Window Environment for Customs ระบบ Centralized Clearance สำหรับโครงการ AEO ของ EU และโครงการ Digital Product Passport ในขณะที่คณะกรรมการการยุโรปจะเริ่มกระบวนการวิเคราะห์ในทิศทางที่คล้ายกับที่กำหนดไว้ในข้อเสนอเพื่อให้ EU Customs Authority เริ่มภารกิจการวิเคราะห์ความเสี่ยงได้อย่างราบรื่นทันทีที่หน่วยงานก่อตั้งแล้วเสร็จ

⁶ ระบบการส่งเอกสารการขนส่งและใบรับรองมาตรฐานสินค้าพร้อมกันในช่องทางเดียว (Single Window) ของ EU

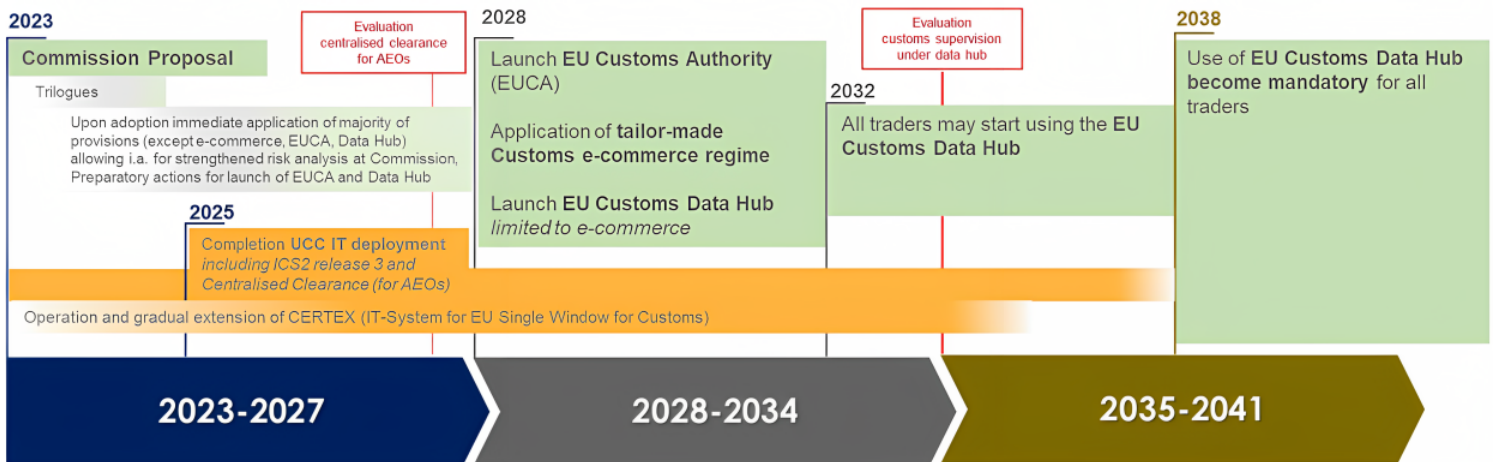
ระยะที่ 2: ช่วงปี 2571 – 2577 (2028 – 2034)

ในปี 2571 (2028) หน่วยงาน EU Customs Authority และระบบ EU Customs Data Hub เริ่มปฏิบัติงาน โดยจะเน้นเฉพาะการควบคุมสินค้า E-commerce ด้วยระบบจำแนกอากร 4 ประเภท และการส่งข้อมูลโดยตรงจากผู้ประกอบการแพลตฟอร์ม E-commerce โดยที่ EU Customs Authority เริ่มภารกิจการวิเคราะห์ความเสี่ยงในระดับ EU และหลังจากนั้นจะเริ่มการโยกย้ายและบูรณาการข้อมูลจากฐานข้อมูลของประเทศสมาชิกและระบบฐานข้อมูลกลางของ EU เข้ากับ EU Customs Data Hub จนกระทั่งปี 2575 (2032) ระบบ EU Customs Data Hub จะเปิดให้ใช้งานแก่ผู้ประกอบการทั้งหมด

ระยะที่ 3: ช่วงปี 2578 – 2584 (2035 – 2041)

ระบบ EU Customs Data Hub เป็นระบบที่รวบรวมทุกฐานข้อมูลและระบบรับ-ส่งข้อมูลทางศุลกากร และการขนส่งสินค้าทั้งหมดของ EU เข้าไว้ด้วยกันโดยสมบูรณ์ และผู้ประกอบการทั้งหมดต้องใช้ระบบนี้โดยทั่วกัน ในปี 2580 (2037)

Customs Reform – integrated timeline



©European Commission

- โครงการปฏิรูปที่ดำเนินการอยู่
- โครงการในแผนปฏิรูปปี 2566 (2023)



ความสำคัญของการปฏิรูปต่อการพัฒนา งานศุลกากรในระดับโลก

ข้อเสนอการปฏิรูปสหภาพศุลกากรนี้ เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์นโยบายแพลตฟอร์มการเปลี่ยนผ่านไปสู่สังคมสีเขียวและสังคมดิจิทัลของ EU (Twin Green and Digital Transitions) ที่เชื่อว่าการเปลี่ยนผ่านไปสู่สังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างเต็มรูปแบบต้องเกิดขึ้นควบคู่ไปกับการเปลี่ยนผ่านไปสู่สังคมดิจิทัล เนื่องด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมด้านข้อมูลมีบทบาทสำคัญในการบริหารทรัพยากรในทุกภาคส่วน แต่เนื่องจากปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศและการพลิกผันทางเทคโนโลยีเป็นประเด็นระดับโลก การส่งเสริมนโยบายแค่ในเขต EU เพียงอย่างเดียว จึงจะไม่มีประสิทธิภาพในระยะยาว EU จึงมีความมุ่งมั่นที่จะผลักดันนโยบายของตนเองในภูมิภาคอื่น ๆ ด้วยเช่นกัน ซึ่งนโยบายการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปก็เป็นหนึ่งในนโยบายเหล่านั้น

ในการนี้ คณะกรรมาธิการยุโรปเชื่อว่าการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปจะสามารถเป็นต้นแบบในการปฏิรูปองค์การศุลกากรโลก (WCO) และรูปแบบการดำเนินงานของศุลกากรทั่วโลก โดยในปี 2564 (2022) EU และประเทศต่าง ๆ ได้สนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านข้อมูลของ WCO (WCO Data Strategy) เพื่อส่งเสริมให้ประชาคมศุลกากรโลกมีการทำงานที่เหมาะสมกับโลกยุคดิจิทัล และเพื่อสร้างระบบนิเวศของข้อมูลระดับโลก (Global Data Ecosystem) ที่มีโครงการการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางศุลกากรอย่างครอบคลุมในระดับโลก แต่ยังคงสามารถรักษาความลับทางการค้าและข้อมูลส่วนบุคคล ทั้งนี้ ระบบ EU Customs Data Hub เป็นต้นแบบในการเชื่อมฐานข้อมูลทางศุลกากรทั่วโลกให้สามารถทำงานร่วมกันได้ เพื่อเสริมประสิทธิภาพการควบคุมและติดตามสินค้าในห่วงโซ่อุปทานโลก



นอกจากนี้ EU ยังต้องการส่งเสริมข้อตกลงความร่วมมือทางศุลกากรกับประเทศในภูมิภาคอื่น ๆ เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อมูลสำหรับการอำนวยความสะดวกการค้าที่ถูกกฎหมาย และการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางศุลกากร อย่างไรก็ตาม ข้อตกลงเหล่านี้ยังไม่มีระเบียบการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ครอบคลุมและทันสมัย โดยเน้นการแลกเปลี่ยนข้อมูลเมื่อมีการร้องขอจากประเทศคู่สัญญาเท่านั้น ระบบ EU Customs Data Hub จึงสามารถนำมาปรับใช้เพื่อเป็นช่องทางแลกเปลี่ยนข้อมูลกับประเทศคู่สัญญาที่สะดวก รวดเร็ว แต่ยังคงรักษาความปลอดภัยของข้อมูลไว้ได้ ทั้งนี้ EU ระบุว่าการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางศุลกากรมีความสำคัญทางภูมิรัฐศาสตร์ด้วยเช่นกัน เนื่องจากการปกป้องห่วงโซ่อุปทานในภาวะวิกฤติหรือการดำเนินนโยบายคว่ำบาตรล้วนต้องอาศัยการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการประสานงานที่ีระหว่างประเทศสมาชิก EU เอง และกับประเทศคู่ค้าภายนอก



อ้างอิง

European Commission. "Communication from the Commission to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee: Customs Reform: Taking the Customs Union to the Next Level." <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0257>. Accessed 12 June 2023.

European Commission. "Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Union Customs Code and the European Union Customs Authority, and Repealing Regulation (EU) No 952/2013."

https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b2fb9bcf-f871-11ed-a05c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF. Accessed 12 June 2023.

บทวิเคราะห์ความเป็นไปได้ ของการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรป ตามบริบททางการเมือง EU

ถึงแม้ว่าการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปจะเป็นประเด็นทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับภาคธุรกิจและหน่วยงานศุลกากรของประเทศสมาชิก EU เป็นหลัก แต่ข้อเสนอในการปฏิรูปนี้ถือเป็นหนึ่งข้อเสนอทางนโยบายที่ต้องได้รับแรงสนับสนุนทางการเมือง และได้รับการอนุมัติในกระบวนการตัดสินใจของ EU การวิเคราะห์ว่าการปฏิรูปครั้งนี้จะเกิดขึ้นได้จริงหรือไม่นั้น จึงควรต้องพิจารณาบริบททางการเมืองของ EU ร่วมกับการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ทางเทคนิค ในการนี้ขอเสนอกระบวนการตัดสินใจของ EU เพื่อให้ท่านผู้อ่านเข้าใจบทวิเคราะห์ได้ดียิ่งขึ้นในลำดับถัดไป



โครงสร้างการตัดสินใจของ EU

EU มีสถาบันกลางที่ทำหน้าที่ตัดสินใจทางนโยบาย 4 สถาบันหลัก คือ

1. **คณะกรรมการยุโรป (European Commission)**
มีหน้าที่ในการเสนอร่างกฎระเบียบของ EU ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปและสภายุโรป ก่อนที่ประเทศสมาชิก EU และ/หรือสถาบันของ EU ที่เกี่ยวข้องจะนำไปปฏิบัติ โดยแบ่งออกเป็น 27 คณะกรรมาธิการ (Directorate-General: DG) ตามประเด็นเฉพาะแต่ละสาขา คล้ายการทำงานของกระทรวงในระดับ EU และ**ทำหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์และพัฒนาศุลกากรยุโรปในภาพรวม** ทั้งนี้ DG ที่รับผิดชอบงานด้านศุลกากรคือ คณะกรรมาธิการยุโรปฝ่ายภาษีและสหภาพศุลกากรยุโรป (DG Taxud)

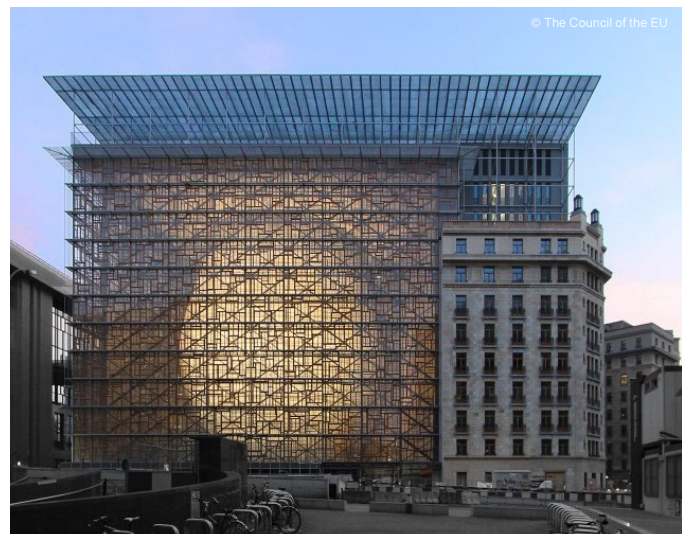
2. **คณะมนตรียุโรป (European Council)** เป็นเวทีการประชุมของประมุขหรือผู้นำรัฐบาลของประเทศสมาชิก EU มีส่วนสำคัญในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ทั้งกิจการภายใน EU และนโยบายต่างประเทศของ EU



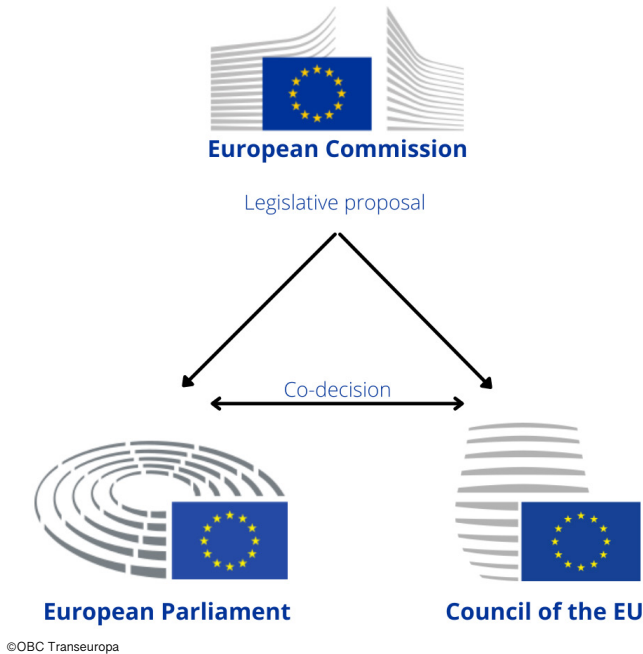
3. **สภายุโรป (European Parliament)** มีลักษณะคล้ายสภาผู้แทนราษฎรในระดับ EU โดยมีสมาชิกสภายุโรปที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงในประเทศสมาชิก จึงมีหน้าที่ในการ**ปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน EU** ดำรงตำแหน่งวาระละ 5 ปี โดยมีสังกัดพรรคการเมืองที่เป็นตัวแทนของประชาชนในแต่ละกลุ่ม และมีบทบาทเท่าเทียมกับคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปในการพิจารณารับรองกฎระเบียบของ EU



4. **คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of the European Union: The Council)** ทำหน้าที่เป็น**ตัวแทนของประเทศสมาชิก EU ทั้งหมด** ประกอบไปด้วยรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ตามสาขาของนโยบายที่หารือ มีหน้าที่พิจารณาร่างกฎระเบียบของ EU และอนุมัติงบประมาณร่วมกับสภายุโรป ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกจะผลัดกันทำหน้าที่เป็นประธานคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป วาระ 6 เดือน โดยจะทำหน้าที่ประธานในการประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิก EU ในสาขาต่าง ๆ และสามารถผลักดันประเด็นที่ประเทศตนเองให้ความสำคัญ



บทวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของ ข้อเสนอการปฏิรูป



สังเกตได้ว่า สถาบันที่มีอำนาจตัดสินใจทางนโยบายโดยตรงมี 3 สถาบันคือ 1. คณะกรรมาธิการยุโรป 2. สภายุโรป และ 3. คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป¹ โดยแต่ละสถาบันทำหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์ของตัวเองที่แตกต่างกัน ร่างกฎหมายที่เสนอโดยคณะกรรมาธิการยุโรปจึงต้องได้รับการรับรองจากทั้งสภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป ซึ่งมีการลงมติและการแก้ไขข้อบกพร่องหลายครั้งจนกว่าข้อเสนอจะได้รับการเห็นชอบจากทั้งสองสถาบัน

จากโครงสร้างการตัดสินใจของ EU ข้างต้นสามารถนำมาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของข้อเสนอการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปได้ดังนี้

1. การก่อตั้ง European Customs Agency จะเป็นไปได้อย่างยากลำบาก

ประเด็นที่เป็นข้อถกเถียงมากที่สุดของข้อเสนอการปฏิรูปนี้คือการก่อตั้งหน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority) เนื่องจากรัฐบาลและหน่วยงานศุลกากรในประเทศสมาชิกหลายแห่งไม่ต้องการสละอำนาจในการบริหารทางศุลกากรของตนเองเพิ่มเติม โดยหน้าที่ที่กำหนดประเด็นความเสี่ยงของ EU Customs Agency จะลดอิสรภาพในการกำหนดนโยบายป้องกันและปราบปรามของหน่วยงานศุลกากรของประเทศสมาชิก เพิ่มเติมจากการที่แต่ละประเทศเสียอำนาจในการเก็บรายได้จากอากรศุลกากรไปแล้วร้อยละ 75 ในปัจจุบัน จึงเป็นไปได้ว่าข้อเสนอนี้จะผ่านความเห็นชอบของสภายุโรปได้ยาก นอกจากนี้ EU อาจไม่มีงบประมาณเพียงพอสำหรับการก่อตั้งหน่วยงานจนกว่าจะมีการอนุมัติงบประมาณรอบถัดไปในปี 2570 (2027) ถึงแม้ว่าหน่วยงานนี้ควรก่อตั้งแล้วเสร็จภายในปี 2569 (2026) ก็ตาม

¹คณะมนตรียุโรป (European Council) ไม่มีส่วนในการเห็นชอบข้อกฎหมาย แต่ทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางนโยบายในภาพรวมและมีอำนาจหน้าที่เป็นผู้แทนของ EU ด้านการต่างประเทศ

2. ข้อเสนอการปฏิรูปยังไม่ได้รับความสนใจ เท่าที่ควร เนื่องจากสภายุโรปกำลังอยู่ใน ช่วงเตรียมการเลือกตั้ง

ข้อเสนอนโยบายจากคณะกรรมการการยุโรปควรได้รับการผลักดันโดยสมาชิกสภายุโรปบางกลุ่มเพื่อให้ข้อเสนอเหล่านั้นถูกหยิบยกเข้าไปในวาระการพิจารณาของสภา แต่ในปัจจุบันพรรคการเมืองส่วนใหญ่กำลังให้ความสำคัญกับการเตรียมการเลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในเดือนกรกฎาคม 2567 (2024) และสมาชิกสภายุโรปส่วนใหญ่มองว่าการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปนั้นเป็นเรื่องทางเทคนิค อันไม่สามารถสร้างกระแสทางการเมืองในหมู่ประชาชนได้มากเท่าประเด็นอื่น ๆ เช่น ประเด็นสิ่งแวดล้อม นโยบายผู้ลี้ภัย นโยบายพลังงาน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้ ข้อเสนอการปฏิรูปสหภาพศุลกากรจึงอาจขาดแรงสนับสนุนจากสภายุโรป

อย่างไรก็ตาม มีการคาดการณ์ว่าการดำรงตำแหน่งประธานคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปของสเปน เบลเยียม และฮังการี ต่อเนื่องกัน นับจากช่วงกลางปี 2566 (2023) ถึงปี 2567 (2024) อาจสามารถผลักดันประเด็นการปฏิรูปสหภาพศุลกากรได้ เนื่องจากประเทศเหล่านี้ให้ความสำคัญกับประเด็นทางศุลกากร จากการที่มีการนำเข้า-ส่งออกสินค้าจำนวนมากหลายต่อปีในท่าเรือสำคัญต่าง ๆ จึงเป็นไปได้ว่าแรงผลักดันจากคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปจะสามารถกระตุ้นให้เกิดกระแสตอบรับที่ดีจากสภายุโรป และอาจส่งผลให้ข้อเสนอนี้ได้รับการรับรองภายในปี 2567 (2024)

3. ระบบ EU Customs Data Hub อาจล่าสมัยเกินไปแล้ว เมื่อถึงเวลาเปิดใช้งานเต็มรูปแบบ

ระบบ EU Customs Data Hub เป็นหัวใจหลักของการปฏิรูปครั้งนี้ ซึ่งทุกประเทศให้การยอมรับในคุณลักษณะทางเทคนิคของระบบว่าสามารถนำมาแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นในสหภาพศุลกากรในปัจจุบันและในอนาคตอันใกล้ได้จริง อย่างไรก็ตาม ระบบ EU Customs Data Hub จะเปิดใช้งานเต็มรูปแบบในปี 2580 (2037) ซึ่งนับเป็นเวลามากถึง 14 ปี นับจากปัจจุบัน ระบบนี้อาจกลายเป็นระบบที่ล่าสมัยเกินไปแล้วเมื่อเปิดใช้งานเต็มรูปแบบ เนื่องจากในระยะเวลา 14 ปี อาจมีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเกิดขึ้น หรือมีความพลิกผันทางการค้ารูปแบบใหม่ ๆ เกิดขึ้นมากมายจนระบบนี้ไม่สามารถรับมือได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการการยุโรปได้ให้คำชี้แจงว่าระบบ EU Customs Data Hub จะมีคุณลักษณะพิเศษที่สามารถแก้ไขปรับปรุงระบบให้เหมาะสมกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการเปลี่ยนแปลงทางกฎหมายของ EU ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องอยู่เสมอ

4. ระบบการจำแนกอัตราอากรออกเป็น 4 ประเภท (4-tier Bucketing System) อาจได้รับความเห็นชอบจากเนื่องจากเป็นระบบที่ไม่เคยมีการใช้บังคับมาก่อน

ระบบจำแนกอัตราอากร 4 ประเภทสำหรับสินค้า E-commerce นั้นเป็นระบบที่มีเค้าโครงมาจากรูปแบบการจำแนกอัตราอากรสินค้าราคาต่ำของศุลกากรแคนาดา ที่จำแนกสินค้าตามมูลค่าและที่มาของสินค้า โดยให้สิทธิพิเศษลดเว้นอากรที่มากกว่าให้แก่สินค้าที่นำเข้าจากสหรัฐอเมริกาและเม็กซิโกโดยเฉพาะ ทั้งนี้ระบบดังกล่าวก็มีความแตกต่างจากระบบจำแนกอัตราอากร 4 ประเภทของ EU เป็นอย่างมาก เนื่องจากระบบของ EU จะจำแนกอากรด้วยประเภทของสินค้าและไม่มีการลดเว้นอากรให้แก่สินค้าทุกชนิด ซึ่งเจ้าหน้าที่ศุลกากรไม่สามารถที่จะจำแนกสินค้าทั้งหมดด้วยตนเองได้อย่างแน่นอน ความสำเร็จของระบบจำแนกอากรนี้จึงขึ้นอยู่กับความมีประสิทธิภาพของระบบ EU Customs Data Hub

ทั้งนี้ สภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปอาจมองว่าระบบจำแนกอากรนี้มีความเสี่ยงมากเกินไป เนื่องจากยังไม่เคยมีการใช้บังคับที่ใดมาก่อน แต่ประเด็นที่ว่าระบบการจำแนกอากรนี้จะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ EU เป็นจำนวนมากหากประสบความสำเร็จ ก็อาจผลักดันให้ข้อเสนอได้รับความเห็นชอบจากทั้งสองสถาบันได้เช่นกัน

ข้อสรุป

แผนการปฏิรูปสหภาพศุลกากรยุโรปในครั้งนี้เป็นข้อเสนอเพื่อแก้ไขให้สหภาพศุลกากรสามารถรับมือกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและการเมือง โดยมีความต้องการที่จะให้สถาบันกลางของ EU มีอำนาจในการดูแลและกำหนดนโยบายศุลกากรของประเทศสมาชิกให้มากขึ้นด้วยการจัดตั้งหน่วยงานศุลกากรยุโรป (EU Customs Authority) และเชื่อมโยงระบบศุลกากรของทุกประเทศสมาชิกเข้าด้วยกันไว้ด้วยระบบ EU Customs Data Hub ซึ่งถือเป็นข้อเสนอเพื่อการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ที่สุดของสหภาพศุลกากรยุโรปและอาจมีความซับซ้อนในกระบวนการรับรองข้อกฎหมายของ EU ในลำดับต่อไป ทั้งนี้ ทุกฝ่ายของ EU ก็เห็นพ้องกันว่าสหภาพศุลกากรยุโรปต้องการการปฏิรูป เนื่องจากศุลกากรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินนโยบายทางการค้าส่วนใหญ่ของ EU และการปฏิรูปครั้งนี้จะส่งผลต่อการพัฒนาระบบการจัดการห่วงโซ่อุปทานโลกด้วยเช่นกัน

.....

อ้างอิง

- กระทรวงการต่างประเทศ. “สหภาพยุโรป (The European Union – EU).” <https://europetouch.mfa.go.th/th/content/89715-%E0%B8%AA%E0%B8%AB%E0%B8%A0%E0%B8%B2%E0%B8%9E%E0%B8%A2%E0%B8%B8%E0%B9%82%E0%B8%A3%E0%B8%9B-the-european-union-eu?cate=5d6abf7c15e39c3f3000146e>. Accessed 20 June 2023.
- European Commission. “Communication from the Commission to the European Parliament, the Council and the European Economic and Social Committee: Customs Reform: Taking the Customs Union to the Next Level.” <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52023DC0257>. Accessed 12 June 2023.
- Sarah Anne and Camille Gijs. “Brussels Tries to Give Broken EU Customs Some Love.” Politico. <https://www.politico.eu/article/brussels-tries-to-give-broken-eu-customs-some-love-2/>. Accessed 21 June 2023.

รายงานความเคลื่อนไหว

ศุลกากรเบลเยียมทำลายเบียร์อเมริกัน 2,352 กระป๋อง
ฐานใช้คำว่า Champagne ในสโลแกนสินค้า

วันที่ 23 เมษายน 2566 (2023) ศุลกากรราชอาณาจักรเบลเยียมได้ทำลายสินค้าเครื่องดื่มเบียร์ยี่ห้อ Miller High Life ซึ่งนำเข้ามาจากสหรัฐอเมริกาจำนวน 2,352 กระป๋อง หลังถูกร้องเรียนว่าเป็นมีการละเมิดการใช้คำที่ได้รับการคุ้มครอง (Misuse of Protected Terms) ในคำโฆษณาสินค้า (Trademark Slogan) จากสมาคมการค้าแคว้น Champagne (Comite Champagne) สาธารณรัฐฝรั่งเศส และถูกตัดสินว่าเป็นสินค้าปลอมแปลง (Counterfeit Product)

การร้องเรียนดังกล่าวมีเหตุมาจากการที่เบียร์ยี่ห้อ Miller High Life ใช้คำโฆษณาสินค้าว่า “The Champagne of Beers” ซึ่งสมาคมการค้าแคว้น Champagne เห็นว่าเป็นการใช้คำว่า Champagne แบบผิดกฎหมาย เนื่องจากคำว่า Champagne เป็นคำที่ขึ้นทะเบียนให้ใช้กับสินค้าที่มาจากแหล่งผลิตเฉพาะในแคว้น Champagne เท่านั้น อันส่งผลให้เบียร์ยี่ห้อ Miller High Life เหล่านี้เข้าข่ายเป็นสินค้าปลอมแปลง ถึงแม้ว่าผู้ผลิตไม่ได้มีเจตนาปลอมแปลงสินค้าให้เป็น Champagne แต่อย่างใด และมีการจัดจำหน่ายในสหรัฐอเมริกาเป็นเวลา 120 ปีแล้ว

ทั้งนี้ คลังสินค้าดังกล่าวถูกตรวจยึดโดยศุลกากรเบลเยียมไว้ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2566 (2023) ณ ท่าเรือ Antwerp และผู้รับสินค้าที่อยู่ในสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีไม่มีการยื่นอุทธรณ์ต่อคำตัดสินให้ทำลายสินค้าของศุลกากรเบลเยียมแต่อย่างใด

อ้างอิง

The Brussels Times. “Nothing like Champagne: Belgian Customs Destroys US Beer Import.” <https://www.brusselstimes.com/belgium/470768/nothing-like-champagne-belgian-customs-destroys-us-beer-import>. Accessed 23 April 2023.

รายงานความเคลื่อนไหว

Europol รายงานผลปฏิบัติการ LUDUS III ตรวจยึดของเล่นเด็กปลอมแปลงมูลค่ารวม 79 ล้านยูโร



วันที่ 9 มิถุนายน 2566 สำนักงานตำรวจยุโรป (Europol) รายงานผลปฏิบัติการ LUDUS III อันมีเป้าหมายเพื่อสกัดกั้นการปลอมแปลงสินค้า (Counterfeiting) ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม 2565 (2022) ถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2566 (2023) โดยได้รับการสนับสนุนจากองค์การศุลกากรโลก (WCO) สำนักงานต่อต้านการฉ้อฉลแห่งสหภาพยุโรป (OLAF) สำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาแห่งสหภาพยุโรป (EUIPO) และได้รับความร่วมมือจาก 20 ประเทศจากภูมิภาคยุโรป อเมริกาใต้ แอฟริกา และเอเชีย (ไทยและสิงคโปร์)

ปฏิบัติการนี้ได้ทำการตรวจยึดสินค้าจำพวกของเล่นเด็ก เช่น ตุ๊กตา วิดีโอเกม ตัวต่อ เกมปริศนา ที่ทำลอกเลียนแบบแบรนด์ของเล่นเด็กชื่อดังมากกว่า 19 ล้านชิ้น มูลค่ารวม 79 ล้านยูโร สินค้าเหล่านี้ถือเป็นสินค้าอันตรายต่อเด็กเล็ก เนื่องจากผลิตจากสารเคมีต้องห้าม อาทิ สารพทาเลท (Phthalate) ที่เป็นส่วนผสมของพลาสติกชนิดอ่อนที่ส่งผลกระทบต่อระบบเจริญพันธุ์ และสารเคมีชนิดอื่น ๆ ที่อาจก่อให้เกิดอาการแพ้ การบีบรัดของเส้นเลือดส่งผลกระทบต่อความสามารถในการได้ยิน และอวัยวะ

ในการนี้ WCO ได้ให้ความช่วยเหลือในการวิเคราะห์ข้อมูลทางศุลกากร และ OLAF ช่วยระงับกิจกรรมต้องสงสัยเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถเข้าตรวจค้นโกดังสินค้าหรือตู้สินค้าบริเวณชายแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการตรวจยึดส่วนใหญ่เกิดขึ้นบริเวณพรมแดนของสหภาพยุโรป (EU)

อ้างอิง

Europol. "EUR 79 Million Worth of Counterfeit Toys Seized in Europol-coordinated Operation." <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/eur-79-million-worth-of-counterfeit-toys-seized-in-europol-coordinated-operation>. Accessed 20 June 2023.

OLAF. "Thousands of Counterfeit Toys Seized in OLAF Supported Operation." https://anti-fraud.ec.europa.eu/media-corner/news/thousands-counterfeit-toys-seized-olaf-supported-operation-2023-06-15_en. Accessed 20 June 2023.

รายงานความเคลื่อนไหว

ศุลกากรออสเตรเลียตรวจยึดสัตว์เลื้อยคลาน 89 ตัว
ในกระเป๋าสัมภาระผู้โดยสารที่เดินทางมาจากเอธิโอเปีย

© BMF/ZOLL/APA/dpa/picture alliance

วันที่ 20 มิถุนายน 2566 (2023) ศุลกากรสาธารณรัฐออสเตรเลียรายงานการตรวจยึดสัตว์เลื้อยคลานจำนวน 89 ตัว ซึ่งประกอบไปด้วยตุ๊กแก 85 ตัว งู 2 ตัว และแมงป่อง 2 ตัว ซุกซ่อนในกระเป๋าสัมภาระผู้โดยสารบนท่าอากาศยานเวียนนา โดยสัตว์เหล่านี้กำลังอยู่สภาพร่างกายย่ำแย่ จากการขนส่งที่ไม่ถูกสุขลักษณะและการขาดน้ำ

เจ้าหน้าที่ศุลกากรได้ประเมินว่าผู้โดยสารชาวเช็ก อายุ 50 ซึ่งเดินทางมาจากสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเอธิโอเปีย มีความเสี่ยงที่จะขนส่งสินค้าผิดกฎหมายในกระเป๋าสัมภาระ จึงได้ทำการตรวจค้น ณ ช่องเขียว หลังจากที่ต้องสงสัยรับกระเป๋าจากสายพาน โดยเจ้าหน้าที่พบกล่อง 3 กล่องพัสดุในกระเป๋าสัมภาระ ซึ่งมีถุงบรรจุสัตว์เลื้อยคลานจำนวนมากมูลค่ารวม 47,000 ยูโร โดยผู้ต้องสงสัยได้ให้การว่าตุ๊กแกเหล่านี้คืออาหารของงูที่เป็นสัตว์เลี้ยงของตนเองโดยไม่มีวัตถุประสงค์ทางการค้าแต่อย่างใด

ในปัจจุบัน เจ้าหน้าที่ได้ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยไว้ และนำสัตว์เหล่านี้ไปอยู่ในความดูแลของผู้เชี่ยวชาญ ณ สวนสัตว์เชินบรุนน์ กรุงเวียนนา ซึ่งผู้เชี่ยวชาญพบสัตว์เหล่านี้เป็นสายพันธุ์หายาก เช่น ตุ๊กแกสายพันธุ์ Namib และงูไม่มีพิษสายพันธุ์นามิเบีย ซึ่งมีราคาในท้องตลาดตัวละ 250 ถึง 600 ยูโร

อ้างอิง

Richard Connor. "Austrian Customs Seize Scores of Reptiles in Baggage." Deutsche Welle. <https://www.dw.com/en/austrian-customs-seize-scores-of-reptiles-in-baggage/a-65980453>. Accessed 25 June 2023.

รายงานความเคลื่อนไหว

Mr. Ian Saunders ผู้สมัครจากสหรัฐอเมริกา ได้รับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ WCO คนใหม่



วันที่ 24 มิถุนายน 2566 (2023) ที่ประชุมคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร (Customs Co-operation Council) ครั้งที่ 141/142 มีมติคัดเลือกให้ Mr. Ian Saunders ดำรงตำแหน่งเลขาธิการองค์การศุลกากรโลก (WCO) คนใหม่ ซึ่งจะเข้ารับตำแหน่งอย่างเป็นทางการในวันที่ 1 มกราคม 2567 (2024)

Mr. Ian Saunders ได้รับการเสนอชื่อโดยหน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ (U.S. Customs and Border Protection: CBP) มีวิสัยทัศน์ในการพัฒนางานศุลกากร 4 ประเด็นคือ

1. การปกป้องผลประโยชน์และความปลอดภัยในห่วงโซ่อุปทานโลก (Protect)
2. การใช้บังคับระเบียบและมาตรฐานทางการค้าระหว่างประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ (Deliver)
3. การพัฒนาให้งานศุลกากรมีความทันสมัยเท่าทันเทคโนโลยี (Evolve)
4. การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในห่วงโซ่อุปทานโลก (Engage)

ในโอกาสนี้ Mr. Kunio Mikuriya เลขาธิการ WCO คนปัจจุบัน ได้กล่าวแสดงความยินดี และแสดงความเชื่อมั่นว่า Mr. Ian Saunders จะสามารถร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในสำนักงานเลขาธิการ WCO และประเทศสมาชิก เพื่อพัฒนาประชาคมศุลกากรโลกในทิศทางที่เหมาะสมได้ในระยะเวลา 5 ปี นับจากปัจจุบัน

Mr. Ian Saunders เป็นผู้ที่มีประสบการณ์มากกว่า 20 ปีในวงการศุลกากร และประสบการณ์ 30 ปีในงานด้านความสัมพันธ์และการค้าระหว่างประเทศ ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง Deputy Assistant Secretary for Western Hemisphere ประจำกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ (U.S. Department of Commerce) โดยเคยดำรงตำแหน่ง Assistant Commissioner for International Affairs ประจำ CBP ประธานคณะกรรมการเทคนิคถาวร (Permanent Technical Committee: PTC) ของ WCO และเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการผลักดัน SAFE Framework เพื่อสกัดกั้นการก่อการร้ายระหว่างประเทศใน WCO

อ้างอิง

WCO. "WCO Council Elects Ian Saunders as New Secretary General." <https://www.wcoomd.org/.../wco-council-elects-ian...>

Accessed 26 June 2023.

ข่าวกิจกรรมสำนักงาน

กิจกรรมทัศนศึกษา ณ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป
(The Council of the European Union)

วันที่ 6 มิถุนายน 2566 นางสาวราลี รัตนปิณฑะ อัครราชทูต (ฝ่ายศุลกากร) และนางสาวนันท์นภัส สิ้นจนานุรักษ์ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายศุลกากร) เข้าร่วมกิจกรรมทัศนศึกษา ณ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of the European Union) ซึ่งจัดโดย The Association of Customs Representatives

ในการนี้ ผู้เข้าร่วมกิจกรรมได้รับฟังคำบรรยายในหัวข้อ “General Introduction to the European Council and Council of the EU” โดย Mr. Todor SHUKEROV ตำแหน่ง Political Administrator

ทั้งนี้ คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป เป็นสถาบันที่ประกอบไปด้วย รัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ของประเทศสมาชิก EU โดยมีหน้าที่พิจารณาร่างกฎระเบียบของ EU อนุมัติงบประมาณร่วมกับสภายุโรป (European Parliament) และกำกับดูแลการทำงานของคณะกรรมการยุโรป (European Commission) ที่ทำหน้าที่เสนอร่างระเบียบและนโยบาย

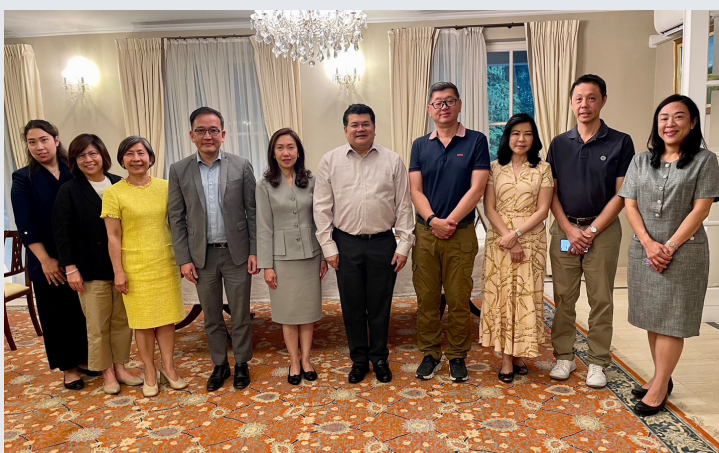


ข่าวกิจกรรมสำนักงาน

อธิบดีกรมศุลกากร และผู้บริหารระดับสูงของกรมศุลกากร
เข้าเยี่ยมชมการระดมเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์

วันที่ 20 มิถุนายน 2566 นายพชร อนันตศิลป์ อธิบดีกรมศุลกากร นางนันท์ฐิตา ศิริคุปต์ รองอธิบดีพาณิชย์ วิทยาเต็ม ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน และนางสาวบราลี รัตนปิณฑะ อัครราชทูต (ฝ่ายศุลกากร) เข้าเยี่ยมชมการระดมเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ ในระหว่างการเยือนกรุงบรัสเซลส์ ประเทศเบลเยียม เพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร (Customs Co-operation Council) ครั้งที่ 141/142 ณ สำนักงานใหญ่องค์การศุลกากรโลก (WCO)

ในการนี้ อธิบดีกรมศุลกากรและเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ ได้หารือในหลายประเด็น เช่น การเลือกตั้งเลขาธิการองค์การศุลกากรโลก การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในไทยและเบลเยียม เป็นต้น



ข่าวกิจกรรมสำนักงาน

อธิบดีกรมศุลกากร และผู้บริหารระดับสูงของกรมศุลกากร
ตรวจเยี่ยมสำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์

วันที่ 21 มิถุนายน 2566 นายพชร อนันตศิลป์ อธิบดีกรมศุลกากร นางนันท์จิตา ศิริคุปต์ รองอธิบดี และนายนิติ วิทยาเต็ม ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน ตรวจเยี่ยม มอบนโยบายในการปฏิบัติราชการ และรับฟังการบรรยายสรุปผลการปฏิบัติงาน ณ สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร ประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ โดยอธิบดี และรองอธิบดี ได้ซักถามผลการดำเนินงานของสำนักงาน พร้อมทั้งลงนามในสมุดเยี่ยมมา ณ โอกาสนี้



รายงานความเคลื่อนไหว

กิจกรรม Mango and Millet (M&M) Tasting Event โดยสถานเอกอัครราชทูตอินเดีย ณ กรุงบรัสเซลส์

วันที่ 13 มิถุนายน 2566 นางสาวราลี รัตนปิณฑะ อัครราชทูต (ฝ่ายศุลกากร) นางสาวนันท์นภัส ลินจนาหุรักษ์ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายศุลกากร) และนางสาวณัฐพร โพธิยอต เลขานุการเอก (ฝ่ายศุลกากร) เข้าร่วมกิจกรรม Mango and Millet (M&M) Tasting Event ซึ่งจัดโดยสถานเอกอัครราชทูตอินเดีย ณ กรุงบรัสเซลส์

กิจกรรมนี้จัดขึ้นเพื่อประชาสัมพันธ์มะม่วงสายพันธุ์เฉพาะของอินเดียเช่นสายพันธุ์ Amrapali สายพันธุ์ Marathwada Kesar และข้าวฟ่าง (Millet) โดยเปิดโอกาสให้ผู้ร่วมงานได้รับประทานมะม่วงและข้าวฟ่างอินเดีย ในงานนี้ มีผู้แทนศุลกากร (Customs Attache) จากประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมงานด้วยเช่นกัน



รายงานความเคลื่อนไหว

งานเลี้ยงรับรองเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ และขยายความร่วมมือกับผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของสหภาพยุโรป

วันที่ 29 มิถุนายน 2566 นางสาวบราลี รัตนปิณฑะ อัครราชทูต (ฝ่ายศุลกากร) นางสาวนันทน์ภัท สิ้นจนาหุรักษ์ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายศุลกากร) และนางสาวณัฐพร โพธิ์ยอด เลขานุการเอก (ฝ่ายศุลกากร) เข้าร่วมงานเลี้ยงรับรองเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และขยายเครือข่ายความร่วมมือกับผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ของสหภาพยุโรป (European Union: EU) ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ โดยมีนายเสข วรรณเมธี เอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ เป็นประธาน

งานเลี้ยงรับรองครั้งนี้จัดขึ้นเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ในทีมประเทศไทย ณ กรุงบรัสเซลส์ และผู้แทน EU เพื่อใช้โอกาสในการติดตามพัฒนาการประเด็นสำคัญในความสัมพันธ์ไทย-EU และเพื่อสร้างโอกาสความร่วมมือและการทำงานร่วมกับ EU ในอนาคต





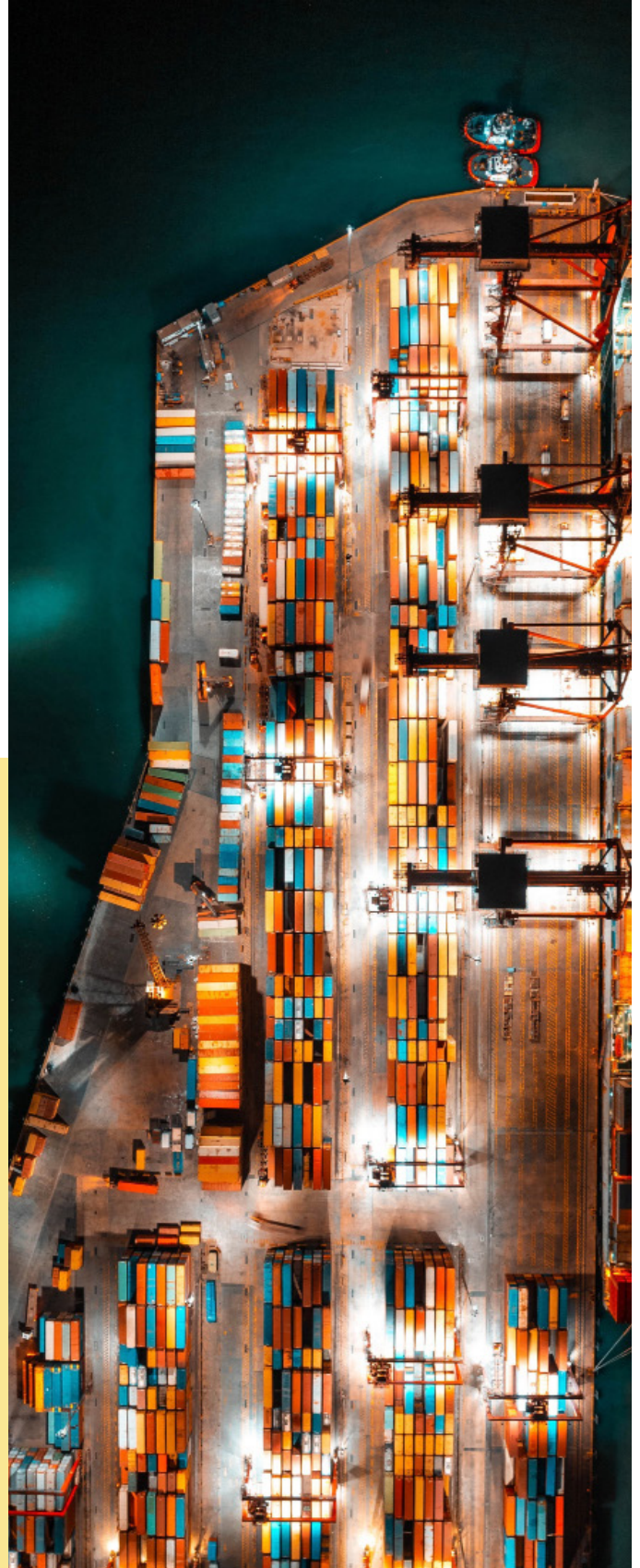
CPMU NEWS

Customs Policy Monitoring Unit

Office of Customs Affairs
Royal Thai Embassy Brussels

Drève du Rembucher 89
1170 Brussels, Belgium
Tel. +32 2 660 57 59

Email: thaicustoms@thaicustoms.be
<http://brussels.customs.go.th>



© Tom Fisk, Pexels